

ISO 50001:2011 и российское законодательство в области энергосбережения: противоречия и взаимодополнения



П.А. ГАВРИЛИН,
начальник отдела
экономического анализа и
консолидации информации
Предприятия «Центр
энергоэффективных
технологий» ОАО «МОЭК»

Появление российского стандарта ГОСТ Р ИСО 50001 «Системы энергетического менеджмента. Требования и руководство по применению», который будет являться аутентичным переводом своего международного прототипа, ожидается только в начале 2013 года. Это связано с проявившимися нюансами перевода отдельных терминов, заключающимися в необходимости обеспечения максимальной точности перевода, с одной стороны, и соответствия принятой в России терминологией, с другой.

Между тем, подготавливать базу для широкого внедрения данного стандарта необходимо

уже сейчас. Во-первых, в течение этого года должно быть сформировано сообщество экспертов и специалистов по сертификации систем энергетического менеджмента. Ресурсом для данного сообщества станут энергоаудиторы, занятые в данный момент реализацией требований Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ в части обязательных энергетических обследований, а также специалисты по сертификации систем экологического менеджмента и систем качества.

Во-вторых, необходимо проанализировать разночтения в действующем законодательстве в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и международного стандарте ISO 50001:2011, тем более, что анализ законодательных требований — это одно из требований последнего. Необходимо, чтобы стандарт по энергоменеджменту дополнял существующую систему законодательства, не допуская дублирования функций и процедур и, тем более, противоречий.

Статья 15 Федерального закона «Об энергосбережении...» определяет четыре объекта для энергетического обследования:

продукт, технологический процесс, юридическое лицо и индивидуальный предприниматель. А требования, касающиеся проведения обязательных энергетических обследований, относятся исключительно к юридическим лицам, что привело к тому, что на практике энергетические обследования в подавляющем большинстве случаев проводятся только в отношении одного объекта.

ISO 50001:2011 имеет дело не с объектом обследования, а с объектом управления, для которого одной из ключевых процедур является определение границ, в которых действует система энергетического менеджмента. Для данной процедуры предполагается гибкий подход с тем, чтобы система была управляема, чтобы ее ключевые параметры достаточно легко контролировались, и чтобы особое внимание уделялось зонам значительного использования энергетических ресурсов. В связи с тем, что в рамках энергетического анализа предполагается проведение энергоаудита объекта управления, возможна ситуация, когда объектом энергетического обследования будут не только технологические процессы или юридические лица, но и место производственной деятельности (производственная площадка), структурное подразделение организации и т.д., что не предусмотрено статьей 15 федерального закона.

Более того, возможна ситуация, когда энергоаудит будет проведен дважды: первый раз — обязательный в отношении юридического лица, второй раз — в отношении объекта управления в рамках границ системы энергетического менеджмента. Корректно в данной ситуации прописать техническое задание на проведение обязательного энергетического обследования таким образом, чтобы его результаты можно было использовать для энергетического анализа. Но проблема в том, что первичные обязательные энергетические обследования в Российской Федерации должны быть завершены до 31.12.2012, а введение ГОСТ Р ИСО 50001 и, соответственно, активизация деятельности по внедрению систем энергетического менеджмента ожидаются, как упоминалось ранее, только в 2013 году.

Также, не удастся избежать появления в лексиконе энергетического сообщества нескольких синонимов, а также технических аналогов ложных друзей переводчиков, то есть терминов, схожих по звучанию, но различных по смыслу. Так, если между терминами «Программа в области энергосбережения и повышения энергоэффективности» и «План мероприятий в области энергоменеджмента» разницы не видно

ни какой, то лицо, ответственное за проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и представитель руководства по энергетическому менеджменту (далее — энергоменеджер) имеют несколько разные функции.

Энергоменеджер осуществляет контроль за функционированием системы энергетического менеджмента, организует и проводит внутренний аудит системы менеджмента, готовит периодические (ежеквартальные, ежегодные) отчеты о функционировании системы энергетического менеджмента и об энергетической результативности, которые должны содержать в себе:

- сведения о выявленных несоответствиях в системе энергетического менеджмента, предпринятых коррекциях, корректирующих и предупреждающих воздействиях;
- оценку обеспеченности ресурсами, необходимыми для поддержания в рабочем состоянии и улучшения системы энергетического менеджмента и результативности энергетической деятельности;
- обзор изменений законодательства Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- сведения об использовании энергии за прошедший период, сравнение данных показателей с предыдущими (аналогичными) и базовым периодами, анализ причин изменения данных показателей;
- значение показателей энергетической результативности, сравнение данных показателей с предыдущими (аналогичными) и базовым периодами, анализ причин изменения данных показателей;
- сведения о внедрении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности за прошедший период с указанием затрат на внедрение, плановой экономии энергетических ресурсов, предполагаемых сроков окупаемости;
- верификацию плановых и фактических значений экономии энергетических ресурсов по каждому внедренному мероприятию (группе мероприятий) с истекшим сроком окупаемости;
- анализ перечня показателей энергетической результативности на предмет объективности, достаточности и актуальности, внесение предложений по изменению данного перечня с указанием причин;

- *планируемые показатели энергетической результативности* для следующего периода;
- *предложения по актуализации Энергетической политики*, Программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, других документов системы энергетического менеджмента.

Очевидно, что функционал энергоменеджера широк, имеет свою специфику и направлен на обеспечение непрерывной работы цикла «Plan-Do-Check-Act». Ответственный за внедрение мероприятий по энергосбережению, а тем более сторонний энергоаудитор, приходящий согласно требованиям федерального закона один раз в 5 лет, не смогут его реализовать. Таким образом, следует ожидать в ближайшем будущем на рынке труда резкого роста потребности в профессионалах, способных стать энергоменеджерами.

В заключение, необходимо отметить принципиальное противоречие между Федеральным законом «Об энергосбережении...» и международным стандартом ISO 50001:2011. При любой интерпретации Закон был и остается «кнутым», принуждающим

предпринимателей и бюджетные организации вплотную заняться вопросами энергосбережения и энергоэффективности. ISO 50001:2011 — это рецепт «пряника», который, правда, придется «печь» самому, но «вкусовые качества» которого стоят того, чтобы «месить тесто» и «колоть дрова». В этом противоречии кроется достоинство, заключающееся в том, что ISO 50001:2011 может прекрасно дополнить Федеральный закон № 261-ФЗ и другие действующие подзаконные акты. Чтобы это произошло, необходимо уже сегодня предпринимать незначительные предупреждающие воздействия во избежание возможных несоответствий в системе законодательных требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Литература

1. ISO 50001:2011. «Energy management systems — Requirements with guidance for use».
2. Федеральный закон № 261-ФЗ от 23 ноября 2009 г. «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ИНФОРМАЦИЯ НА РАБОЧИЙ СТОЛ



Российское
Энергетическое
Агентство

Оценка технологических показателей, энергоэффективности и формирования энергопаспортов регулируемых организаций

13 марта в Российском энергетическом агентстве состоялись слушания по вопросам оценки технологических показателей, энергоэффективности и формирования энергопаспортов регулируемых организаций.

В мероприятии приняли участие электросетевые организации Северо-западного, Центрального, Уральского и Южного Федеральных округов.

На слушаниях был рассмотрен широкий круг вопросов — от технологического учета до проблем с учетом в многоквартирных домах. Высказаны вопросы по реализации нормативных актов Российской Федерации в части повышения энергоэффективности организаций, согласования и реализации программ энергоэффективности, их стыковки с инвестиционными программами; а также

вопросы установки приборов учета на границах балансовой принадлежности и в многоквартирных домах, расчета потерь в сетях и т.д.

В ходе заседания были заслушаны доклады и краткие отчеты об основных показателях деятельности электросетевых организаций, проведению энергообследований объектов и о разработке энергопаспортов в МРСК-Центра, МРСК-Урала, МРСК-Центра и Приволжья, МРСК-Северо-запада, НЭСК-электросети, Филиала РЖД по Москве и МО.

Участники отметили, что необходима разработка мер, направленных на улучшение основных показателей деятельности электросетевых организаций, реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности.

Сетевые организации, представители которых приняли участие в слушаниях, начали проводить энергетические об-

следования только в 2011 и даже в текущем году. Это не позволило им включить ряд необходимых мероприятий в долгосрочные тарифы. Несмотря на то, что энергопаспорта должны быть сформированы до конца 2012 года, ряд организаций может не выполнить требования законодательства.

По итогам слушаний было принято решение ускорить разработку энергопаспортов на объектах электросетевых компаний, осуществлять их проверку в СРО и направлять в Министерство энергетики. Также участники слушаний договорились о направлении в РЭА предложений в части внесения изменений в нормативные акты Российской Федерации, об упорядочении мероприятий в области энергоэффективности и определении потребности сетевых организаций в необходимых инвестициях.

rosenergo.gov.ru